

Số: 117 /BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày 13 tháng 6 năm 2017

BÁO CÁO

**Kết quả thực hiện Chương trình 135 thuộc Chương trình
mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững năm 2016
và 6 tháng đầu năm 2017**

BAN DÂN TỘC QUẢNG NGÃI
Số: 722
Ngày: 15/6/2017
DẪN

Thực hiện nội dung Công văn số 482/UBND-VP135 ngày 30/5/2017 của Ủy ban Dân tộc về việc báo cáo thực hiện Chương trình 135 năm 2016 và 6 tháng đầu năm 2017, UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo kết quả thực hiện, cụ thể như sau:

I. Công tác chỉ đạo điều hành

1. Đặc điểm về Chương trình 135 của tỉnh

Năm 2016, theo Quyết định số 204/QĐ-TTg ngày 01/2/2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách xã ĐBKK, xã biên giới, xã An toàn khu vào diện đầu tư của Chương trình 135 năm 2016 và Quyết định số 75/QĐ-UBND ngày 29/02/2016 của Ủy ban Dân tộc phê duyệt danh sách thôn ĐBKK vào diện đầu tư của Chương trình 135, tỉnh Quảng Ngãi có 56 xã ĐBKK, xã An toàn khu và 45 thôn ĐBKK thuộc vào diện đầu tư của Chương trình 135 (trong đó vốn TW đầu tư cho 56 xã và 43 thôn). Tổng dân số của các xã, thôn ĐBKK thực hiện Chương trình 135 năm 2016 là 155.232 người, trong đó có 139.969 người là đồng bào dân tộc thiểu số, chiếm 90,16%. Vào đầu năm 2016, tỷ lệ hộ nghèo của vùng này là 58,52% và cận nghèo là 10,48%.

Năm 2017, theo Quyết định số 582/QĐ-TTg ngày 28/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách thôn đặc biệt khó khăn, xã khu vực III, khu vực II khu vực I thuộc vùng dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2016 – 2020, toàn tỉnh Quảng Ngãi có 266 thôn ĐBKK (trong đó có 59 thôn ĐBKK thuộc các xã khu vực II và 207 thôn ĐBKK thuộc các xã khu vực III), 04 xã khu vực I, 33 xã khu vực II và 46 xã khu vực III.

Hiện nay, Thủ tướng Chính phủ và Ủy ban Dân tộc chưa phê duyệt danh sách xã, thôn ĐBKK thuộc diện đầu tư của Chương trình 135 năm 2017.

2. Công tác chỉ đạo tổ chức thực hiện

- Về thành lập và hoạt động của bộ máy chỉ đạo, điều hành

Việc điều hành Chương trình 135 ở cấp tỉnh do Ban Chỉ đạo các Chương trình mục tiêu quốc gia của tỉnh chỉ đạo thực hiện (được thành lập tại Quyết định số 2507/QĐ-UBND ngày 05/12/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh). Ban Chỉ đạo phân công 01 Phó Chủ tịch UBND tỉnh làm Phó Trưởng ban

Thường trực, phục trách Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững trực tiếp chỉ đạo thực hiện Chương trình.

UBND tỉnh giao Ban Dân tộc tỉnh làm cơ quan Thường trực Chương trình 135 tỉnh, thực hiện nhiệm vụ tham mưu cho UBND tỉnh, Ban Chỉ đạo các Chương trình mục tiêu quốc gia tỉnh chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện Chương trình; hướng dẫn các địa phương rà soát, xác định các tiêu chí của xã và tổng hợp, phối hợp với các cơ quan liên quan cấp tỉnh tham mưu, đề xuất UBND tỉnh quyết định phân loại xã, làm căn cứ để phân khai kế hoạch vốn cho các địa phương; thực hiện công tác kiểm tra, giám sát, hướng dẫn và đôn đốc các địa phương triển khai thực hiện Chương trình.

UBND tỉnh giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tham mưu UBND tỉnh trong việc chỉ đạo thực hiện Tiểu dự án 2 - Hỗ trợ phát triển sản xuất, đa dạng hóa sinh kế và nhân rộng mô hình giảm nghèo bền vững phù hợp với điều kiện cụ thể của tỉnh.

- *Về phân cấp quản lý thực hiện:* UBND huyện là cấp quyết định đầu tư các dự án thuộc Chương trình 135 trên địa bàn huyện.

- *Về phân cấp xã làm chủ đầu tư:* Năm 2016, các địa phương đã phân cấp 100% cho UBND xã làm chủ đầu tư Tiểu dự án 2 - Hỗ trợ phát triển sản xuất đa dạng hóa sinh kế và nhân rộng mô hình giảm nghèo bền vững và duy tu bảo dưỡng công trình CSHT. Phân cấp cho 68 xã (chiếm 97,14% số xã) thực hiện chương trình 135 làm chủ đầu tư 114 công trình (chiếm 98,27% số công trình) và giao cơ quan cấp huyện làm chủ đầu tư 02 công trình tại 02 xã.

- *Về nguyên tắc phân bổ vốn:* Đối với kế hoạch vốn thực hiện chương trình năm 2016 và phân khai kế hoạch vốn đầu tư phát triển đợt 1 năm 2017, UBND tỉnh tiếp tục phân bổ vốn cho các xã thực hiện Chương trình 135 theo tiêu chí được quy định tại Quyết định số 24/QĐ-UBND ngày 22/01/2014 về Tiêu chí phân loại xã đặc biệt khó khăn, xã An toàn khu thực hiện Chương trình 135 giai đoạn 2014-2015 và giai đoạn 2016-2020 tỉnh Quảng Ngãi đảm bảo nguyên tắc không bình quân, chia đều cho các xã.

Năm 2017, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 38/2017/QĐ-UBND ngày 08/6/2017 ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỉ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2016-2020, trong đó có Chương trình 135.

- *Về thực hiện nguyên tắc dân chủ công khai và sự tham gia của cộng đồng:* Các nội dung thực hiện, nguồn vốn thực hiện Chương trình 135 đều được các địa phương triển khai thực hiện công khai, dân chủ để người dân được tham gia ngay từ khâu lập kế hoạch đến việc tổ chức triển khai thực hiện.

- *Việc thành lập và hoạt động của Ban giám sát cộng đồng:* Các xã thực hiện Chương trình 135 và các xã có thôn ĐBK thực hiện Chương trình 135 đều thành lập Ban Giám sát cộng đồng để giám sát việc đầu tư, thực hiện Chương trình và đã từng bước phát huy được vai trò của mình trong công tác

giám sát. Tuy nhiên, chất lượng của công tác giám sát vẫn còn một số tồn tại, hạn chế do năng lực và kinh nghiệm của Ban Giám sát cấp xã chưa được đào tạo, tập huấn để nâng cao.

- Công tác kiểm tra, giám sát.

UBND tỉnh giao Ban Dân tộc tỉnh có trách nhiệm hướng dẫn, đôn đốc các địa phương quan tâm, chỉ đạo triển khai thực hiện Chương trình 135 năm 2016; đồng thời phối hợp với các cơ quan, địa phương tổ chức kiểm tra tiến độ, kịp thời phát hiện và kiến nghị các cấp chỉ đạo, giải quyết các vướng mắc trong quá trình thực hiện Chương trình.

II. Kết quả thực hiện Chương trình năm 2016

1. Tiểu dự án 1: Hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng

a) Về kế hoạch giao: Tổng kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện dự án hỗ trợ đầu tư xây dựng CSHT năm 2016 là 66.878 triệu đồng, gồm:

+ Vốn đầu tư phát triển: 65.160 triệu đồng. Trong đó: ngân sách TW 64.800 triệu đồng (*phân bổ tại Quyết định số 156/QĐ-UBND ngày 25/3/2016 là 58.140 triệu đồng; vốn bổ sung phân bổ tại Quyết định số 297/QĐ-UBND ngày 27/2/2017 là 6.660 triệu đồng*); ngân sách tỉnh là 360 triệu đồng.

+ Vốn sự nghiệp: 1.718 triệu đồng

b) Về kết quả thực hiện:

+ Đối với nguồn vốn đầu tư: đã thực hiện đầu tư mới và nâng cấp, sửa chữa 116 công trình CSHT (bao gồm: 04 công trình điện sinh hoạt; 68 công trình giao thông; 16 công trình thủy lợi; 17 công trình nhà văn hóa và tường rào công nghệ nhà văn hóa; 02 công trình tường rào, công nghệ trường học; 07 công trình trạm chuyển tiếp phát thanh và 02 công trình sân vận động, thể thao).

+ Đối với nguồn vốn sự nghiệp: đã thực hiện duy tu bảo dưỡng 33 công trình CSHT (bao gồm 09 công trình giao thông, 09 công trình thủy lợi, 05 công trình nhà sinh hoạt cộng đồng và 10 công trình hạ tầng khác).

c) Về phân cấp làm chủ đầu tư: UBND các huyện đã giao cho UBND xã làm chủ đầu tư 114 công trình, giao cơ quan cấp huyện làm chủ đầu tư 02 công trình. Phân cấp cho 100% xã làm chủ đầu tư thực hiện duy tu bảo dưỡng công trình CSHT.

d) Về giải ngân: đến nay giải ngân được 51.127 triệu đồng, đạt 76,45% kế hoạch vốn giao. Trong đó: giải ngân vốn đầu tư là 49.710 triệu đồng, đạt 76,71%; giải ngân vốn sự nghiệp là 1.417 triệu đồng, đạt 82,48%. Đối với nguồn vốn còn lại, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã thống nhất cho phép kéo dài thời gian thực hiện sang năm 2017 tại Văn bản số 4311/BKHĐT-TH ngày 26/5/2017.

2. Tiểu dự án 2: Hỗ trợ phát triển sản xuất, đa dạng hóa sinh kế và nhân rộng mô hình giảm nghèo bền vững

a) Về kế hoạch vốn giao: Tổng kế hoạch vốn giao thực hiện Tiểu dự án này trong năm 2016 là 19.000 triệu đồng; UBND huyện đã giao cho UBND xã là chủ đầu tư dự án này.

b) Kết quả thực hiện:

- Hỗ trợ giống cây trồng: cấp 3.420kg giống lúa; 820kg lạc giống; 1.800.766 cây giống các loại (keo, quế, huỳnh đàn, tre lầy măng). Tổng số hộ được hỗ trợ giống cây trồng là 1.662 hộ.

+ Hỗ trợ giống vật nuôi: cấp 517 con heo giống; 657 con bò giống; 237 con trâu cái giống; 75 con dê. Tổng số hộ được cấp giống vật nuôi là 1.477 hộ.

+ Hỗ trợ vật tư sản xuất: cấp 3484 kg phân bón các loại cho 1.742 hộ; hỗ trợ làm chuồng trại chăn nuôi cho 98 hộ.

+ Hỗ trợ công cụ sản xuất: cấp 162 máy tuốt lúa; 99 máy cắt lúa đeo vai các loại; 03 máy bơm nước; 23 máy làm đất và 76 bình phun thuốc. Tổng số hộ được hỗ trợ công cụ sản xuất là 1.188 hộ.

+ Tập huấn: Tổ chức 02 lớp tập huấn kỹ thuật khuyến nông cho 80 hộ.

+ Xây dựng mô hình: Thực hiện 02 mô hình trồng trọt.

- Về giải ngân: Đã giải ngân được 17.531 triệu đồng, đạt 92,26% kế hoạch vốn giao.

3. Tiểu dự án 3: Nâng cao năng lực cán bộ cơ sở và cộng đồng

Tổng kế hoạch vốn được giao là 2.390 triệu đồng, được Thủ tướng Chính phủ thông báo tại Quyết định số 2447/QĐ-TTg ngày 14/12/2016 và đã được UBND tỉnh giao cho các huyện tại Quyết định số 871/QĐ-UBND ngày 03/5/2017.

UBND các huyện đã giao cho Phòng Dân tộc huyện là chủ đầu tư Tiểu dự án này. Hiện các Phòng Dân tộc huyện đang triển khai thực hiện.

III. Kết quả thực hiện Chương trình 6 tháng đầu năm 2017

1. Tiểu dự án 1: Hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng

Theo Quyết định số 556/QĐ-BKHĐT ngày 19/4/2017 về việc giao chi tiết dự toán chi ngân sách trung ương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2017 và Công văn số 471/UBND-VP135 ngày 29/5/2017 hướng dẫn phân bổ vốn thực hiện Chương trình 135 năm 2017, tổng kế hoạch vốn đầu tư phát triển để thực hiện Tiểu dự án 2 thuộc Chương trình 135 năm 2017 của tỉnh Quảng Ngãi là 64.800 triệu đồng và kế hoạch vốn sự nghiệp để duy tu bảo dưỡng công trình CSHT là 3.928 triệu đồng.

Thực hiện hướng dẫn của UBND tại Công văn số 130/UBND-VP135 ngày 22/02/2017, UBND tỉnh đã phân khai kế hoạch vốn đầu tư phát triển đợt 1 của Tiểu dự án 1 - Hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng đối với các xã ĐBK, xã ATK, thôn ĐBK không có sự thay đổi sau khi rà soát thôn ĐBK, xã thuộc vùng DTTS và miền núi giai đoạn 2016-2020 theo Quyết định số 50/2016/QĐ-

TTg (tại Quyết định số 256/QĐ-UBND ngày 05/4/2017); tổng kinh phí đã giao là 51.506 triệu đồng (trong đó ngân sách TW là 51.206 triệu đồng và ngân sách huyện, xã là 300 triệu đồng) để trả nợ cho 21 công trình hoàn thành và công trình chuyển tiếp năm 2016 và đầu tư xây dựng mới 73 công trình. Hiện các địa phương đang triển khai thực hiện.

Tổng kinh phí còn lại chưa phân khai là 17.522 triệu đồng (trong đó vốn đầu tư phát triển là 13.594 triệu đồng, vốn sự nghiệp thực hiện DTBD công trình CSHT là 3.928 triệu đồng). Sau khi Thủ tướng Chính phủ và Ủy ban Dân tộc có quyết định phê duyệt danh sách địa bàn được thực hiện Chương trình 135, UBND tỉnh sẽ tiếp tục phân khai nguồn vốn này cho các địa phương thực hiện.

2. Tiểu dự án 2: Hỗ trợ phát triển sản xuất, đa dạng hóa sinh kế và nhân rộng mô hình giảm nghèo bền vững

Theo Quyết định số 556/QĐ-BKHĐT ngày 19/4/2017 về việc giao chi tiết dự toán chi ngân sách trung ương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2017 và Công văn số 471/UBND-VP135 ngày 29/5/2017 hướng dẫn phân bổ vốn thực hiện Chương trình 135 năm 2017, tổng kế hoạch vốn được TW thông báo để thực hiện Tiểu dự án này trong năm 2017 là 16.828 triệu đồng. Trong đó, hỗ trợ phát triển sản xuất, đa dạng sinh kế là 16.228 triệu đồng, nhân rộng mô hình giảm nghèo là 600 triệu đồng.

Tuy nhiên, hiện nay Thủ tướng Chính phủ và Ủy ban Dân tộc chưa có quyết định phê duyệt danh sách địa bàn được thực hiện Chương trình 135 năm 2017 nên UBND tỉnh chưa phân khai kế hoạch vốn này cho các địa phương.

3. Tiểu dự án 3: Nâng cao năng lực cán bộ cơ sở và cộng đồng

Tổng kế hoạch vốn được TW thông báo để thực hiện Tiểu dự án này trong năm 2017 là 1.592 triệu đồng. Tuy nhiên, hiện nay, Thủ tướng Chính phủ và Ủy ban Dân tộc chưa có quyết định phê duyệt danh sách địa bàn được thực hiện Chương trình 135 năm 2017 nên UBND tỉnh chưa phân khai kế hoạch vốn này cho các địa phương thực hiện.

IV. Đánh giá chung

Chương trình 135 năm 2016 của tỉnh Quảng Ngãi đã được UBND tỉnh tập trung chỉ đạo các cấp, các ngành khẩn trương triển khai thực hiện và đã đạt được một số kết quả nhất định. Các công trình cơ sở hạ tầng được đầu tư hoàn thiện tạo điều kiện cho địa bàn các xã ĐBKK, thôn ĐBKK của tỉnh phát triển kinh tế - xã hội. Các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất đã tạo điều kiện cho các hộ nghèo có điều kiện phát triển sản xuất, nâng cao thu nhập để có thể thoát nghèo bền vững. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện vẫn còn một số tồn tại như sau:

1. Tiến độ thực hiện Chương trình năm 2016 còn chậm, đến nay Tiểu dự án 1 mới chỉ giải ngân được 76,45% kế hoạch vốn giao. Nguyên nhân là do đến cuối năm 2016, TW mới thông báo bổ sung kế hoạch vốn cho Tiểu dự án này.

2. Đối với Tiểu dự án 3: Ngày 14/12/2016 Thủ tướng Chính phủ mới thông báo nguồn vốn thực hiện Tiểu dự án này. Hiện nay đang triển khai thực hiện.

3. UBND các xã được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư các dự án của Chương trình nhưng còn lúng túng, sai sót trong việc thực hiện các thủ tục theo qui trình để triển khai thực hiện; còn lúng túng trong việc áp dụng các hình thức đấu thầu. Hoạt động của Ban Giám sát cộng đồng còn hạn chế.

V. Kiến nghị

1. Kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ và Ủy ban Dân tộc quan tâm, sớm phê duyệt danh sách xã ĐBKK, xã An Toàn khu, thôn ĐBKK vào diện đầu tư của Chương trình 135 năm 2017 để các địa phương có cơ sở triển khai thực hiện Chương trình 135 đạt hiệu quả.

2. Đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn sớm ban hành Thông tư hướng dẫn thực hiện Tiểu dự án 2 - Hỗ trợ phát triển sản xuất, đa dạng hóa sinh kế và nhân rộng mô hình giảm nghèo bền vững để các địa phương có cơ sở thực hiện đảm bảo quy định.

Kính báo cáo Ủy ban Dân tộc theo dõi, tổng hợp./.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ (báo cáo);
- Ủy ban Dân tộc (báo cáo);
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- UBMTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Lao động-Thương binh & XH;
- Ban Dân tộc tỉnh;
- VPUB: C, PCVP, các phòng nghiên cứu, CBTH;
- Lưu: VT, P.KT việt299.

Phạm Trường Thọ