

Số:
V/v giải quyết vướng mắc
trong thực hiện Tiểu dự án 1 -
Dự án 3, thuộc Chương trình
MTQG phát triển kinh tế - xã
hội vùng đồng bào dân tộc
thiểu số và miền núi

Quảng Ngãi, ngày 05 tháng 10 năm 2022

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 4803/UBND-KGVX ngày 23/9/2022 về việc giải quyết vướng mắc trong thực hiện Tiểu dự án 1- Dự án 3, thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (*sau đây gọi tắt là Chương trình*) và trên cơ sở báo cáo của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Báo cáo số 3250/BC-SNNPTNN ngày 20/9/2022; ngày 04/10/2022, Ban Dân tộc tỉnh tổ chức cuộc họp với các Sở, ban ngành và UBND các huyện liên quan để đề xuất phương án tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo tháo gỡ, giải quyết vướng mắc này (*có biên bản cuộc họp kèm theo*); Ban Dân tộc tỉnh tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh như sau:

1. Về cơ sở phân bổ cho Sở Nông nghiệp và PTNT 100% tổng số vốn sự nghiệp của Tiểu dự án 1, Dự án 3 của Chương trình

Căn cứ Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg ngày 30/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn thực hiện Chương trình; Ban Dân tộc tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn; trong đó đối với Tiêu chí phân bổ vốn thực hiện Tiểu dự án 1- Dự án 3 dự thảo đưa ra các tiêu chí phân bổ vốn cho các huyện như quy định tại Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg (*gồm 06 tiêu chí*).

Ngày 11/01/2022, Ban Dân tộc có Công văn số 20/BDT-CSĐT đề nghị các cơ quan, đơn vị tham gia góp ý dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình; trong đó có đề nghị các Sở: Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Giáo dục và Đào tạo, Y tế, Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Lao động – Thương binh và Xã hội và Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh tham gia đề xuất tiêu chí phân bổ vốn của các Dự án, Tiểu dự án do cơ quan mình chủ trì thực hiện.

Ngày 20/01/2022, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có Công văn số 223/SNNPTNT-KHTC tham gia góp ý dự thảo Nghị quyết, trong đó

có nội dung đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu điều chỉnh, bổ sung "Tiêu chí phân bổ vốn" tại các Điều 4,6,7 của dự thảo Nghị quyết để phù hợp với mục tiêu, phạm vi, nội dung và đối tượng được quy định tại Quyết định 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ, nhằm tạo điều kiện để Sở Nông nghiệp và PTNT phân bổ vốn hàng năm cho các đơn vị trực thuộc Sở thực hiện các nhiệm vụ theo quy định.

Ngày 10/02/2022, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tiếp tục có văn bản số 373/SNNPTNT-KHTC làm rõ nội dung Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách để thực hiện Chương trình; tại văn bản này, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị về nguyên tắc phân bổ: Phân bổ 100% số vốn dự kiến hàng năm cho Sở Nông nghiệp và PTNT để thực hiện các nhiệm vụ nêu trên.

Ban Dân tộc tỉnh đã tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý của Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn và ý kiến góp ý của các Sở ban ngành và địa phương liên quan để điều chỉnh dự thảo Nghị quyết, hoàn thiện các thủ tục gửi Sở Tư pháp thẩm định và trình UBND tỉnh tổ chức nhiều cuộc họp cho ý kiến để xem xét trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 07/7/2022; tại Nghị quyết này đã giao 100% kinh phí thực hiện Tiểu dự án 1- Dự án 3 thuộc Chương trình cho Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn (*như đề nghị của Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn*).

Trên cơ sở Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 07/7/2022 và thông báo vốn năm 2022 của Bộ Tài chính tại Quyết định số 1081/QĐ-BTC ngày 10/6/2022, Ban Dân tộc tỉnh đã đề xuất phương án phân bổ vốn thực hiện Chương trình năm 2022 gửi Sở Tài chính trình UBND tỉnh phân bổ cho các cơ quan, đơn vị thực hiện Chương trình tại Quyết định số 890/QĐ-UBND ngày 15/8/2022; trong đó giao cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn là 38.125 triệu đồng (*phần ngân sách TW*); ngoài ra, tại Tờ trình số 117/TTr-UBND ngày 11/8/2022, UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh phân bổ vốn đối ứng từ nguồn ngân sách tỉnh thực hiện Chương trình năm 2022, trong đó tiếp tục giao cho Sở Nông nghiệp 5.719 triệu đồng để thực hiện Tiểu dự án 1- Dự án 3; nội dung này đã được HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp thứ 10 (*kỳ họp chuyên đề*).

2. Các vướng mắc trong thực hiện Tiểu dự án 1- Dự án 3 thuộc Chương trình

Theo báo cáo của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Báo cáo số 3250/BC-SNNPTNN ngày 20/9/2022 thì có những vướng mắc như sau:

a) Về vướng mắc quy định của các văn bản ở cấp Trung ương:

Theo quy định tại khoản 6 Điều 9 Thông tư 15/2022/TT-BTC ngày 04/3/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định 05 nội dung được trợ cấp gạo gồm: "Trợ cấp gạo cho hộ gia đình nghèo, hộ đồng bào dân tộc thiểu số tham gia **bảo vệ rừng, khoanh nuôi tái sinh rừng có trồng bổ sung, trồng rừng sản xuất, phát triển lâm sản ngoài gỗ, trồng rừng phòng hộ**" thực hiện theo Điều 7 Nghị định 75/2015/NĐ-CP.

Qua đối chiếu nội dung thực hiện tại Điều 7 Nghị định 75 chỉ quy định các 03 nội dung được trợ cấp gạo gồm: “*Trợ cấp gạo cho đối tượng hộ gia đình nghèo, hộ đồng bào dân tộc thiểu số tham gia trồng rừng sản xuất, phát triển lâm sản ngoài gỗ và trồng rừng phòng hộ*”, các nội dung còn lại “*hộ gia đình nghèo, hộ đồng bào dân tộc thiểu số tham gia bảo vệ rừng, khoanh nuôi tái sinh rừng có trồng bổ sung*” không được quy định trợ cấp gạo.

Vì vậy, Sở Nông nghiệp và PTNT không thể phân bổ kinh phí đối với nội dung trợ cấp gạo cho hộ gia đình nghèo, hộ đồng bào dân tộc thiểu số tham gia bảo vệ rừng theo như điểm a mục 3 phần III của Chương trình kèm theo Quyết định 1719/QĐ-TTg.

b) Về vướng mắc quy định văn bản ở cấp địa phương:

Tại điểm b, khoản 1 Điều 7 Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 07/7/2022 của HĐND tỉnh quy định áp dụng phân bổ 100% tổng số vốn Tiểu dự án 1 – Dự án 3 cho Sở Nông nghiệp và PTNT nên dẫn đến nguồn kinh phí phân bổ cho Sở Nông nghiệp và PTNT tại Quyết định số 890/QĐ-UBND ngày 11/8/2022 không thể phân khai hết.

3. Đề xuất, kiến nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

a) Đối với phần kinh phí của Tiểu dự án 1 – Dự án 3 (*còn thừa từ Sở Nông nghiệp và PTNT là 17.008 triệu đồng*), đề nghị UBND tỉnh giao Ban Dân tộc chủ trì, phối hợp với các Sở: Tài chính, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cùng UBND các huyện: Ba Tơ, Trà Bồng, Sơn Tây và Sơn Hà để tham mưu điều chỉnh, phân bổ vốn cho các huyện thực hiện các nội dung: (1) Hỗ trợ bảo vệ rừng đối với diện tích rừng đã giao cho hộ gia đình, cá nhân và cộng đồng dân cư; (2) Hỗ trợ một lần cho chu kỳ đầu tiên để trồng rừng sản xuất cho hộ gia đình bằng loài cây lấy gỗ, cây lâm sản ngoài gỗ; (3) Trợ cấp gạo cho hộ gia đình nghèo, hộ đồng bào dân tộc thiểu số tham gia bảo vệ rừng, khoanh nuôi tái sinh rừng có trồng bổ sung, trồng rừng sản xuất, phát triển lâm sản ngoài gỗ;

b) Xem xét, điều chỉnh tiêu chí phân bổ vốn thực hiện Tiểu dự án 1 – Dự án 3 được quy định tại khoản 1 Điều 7 Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 07/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh theo hướng:

- Phân bổ cho Sở Nông nghiệp và PTNT để thực hiện các nội dung: (1) Hỗ trợ khoán bảo vệ rừng phòng hộ; (ii) Hỗ trợ khoán khoanh nuôi có trồng bổ sung.

- Phân bổ cho UBND các huyện Trà Bồng, Sơn Tây, Sơn Hà, Ba Tơ và Minh Long thực hiện các nội dung: (i) Hỗ trợ bảo vệ rừng quy hoạch là rừng sản xuất và rừng tự nhiên đã giao cho cộng đồng, hộ gia đình; (ii) Hỗ trợ trồng rừng sản xuất, khai thác kinh tế dưới tán rừng và phát triển lâm sản ngoài gỗ.

4. Đề xuất, kiến nghị của Ban Dân tộc tỉnh

Căn cứ đề xuất của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và trên cơ sở kết quả cuộc họp ngày 04/10/2022 với các Sở, ban ngành và UBND các

huyện liên quan do Ban Dân tộc tỉnh tổ chức; Ban Dân tộc tỉnh kính trình UBND tỉnh xem xét chỉ đạo một số nội dung sau:

a) Về việc điều chỉnh vốn sự nghiệp năm 2022 đã giao cho Sở Nông nghiệp và PTNT để phân bổ cho các huyện thực hiện các nội dung như đề xuất của Sở Nông nghiệp và PTNT: Giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với UBND các huyện đề xuất phương án phân bổ lại phần vốn sự nghiệp năm 2022 thực hiện Tiểu dự án 1 - Dự án 3 trình UBND tỉnh **trước ngày 10/10/2022** để cho chủ trương điều chỉnh, phân bổ cho các huyện (*lưu ý cần làm rõ cơ sở vì sao phân bổ vốn cho các địa phương thực hiện*).

b) Về việc sửa đổi tiêu chí phân bổ vốn thực hiện Chương trình quy định tại Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 07/7/2022 của HĐND tỉnh:

- Giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: căn cứ Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg ngày 30/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ và Thông tư số 12/2022/TT-BNNPTNT ngày 20/9/2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn làm rõ cơ sở pháp lý, xác định việc phân cấp, quản lý thực hiện Tiểu dự án 1 – Dự án 3 giữa Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn với UBND cấp huyện đề xuất tiêu chí phân bổ vốn thực hiện Tiểu dự án 1 – Dự án 3 của Chương trình gửi Ban Dân tộc tỉnh để làm cơ sở xây dựng Nghị quyết điều chỉnh.

- Giao các Sở, ban ngành được giao chủ trì các Dự án, Tiểu dự án, Nội dung thành phần của Chương trình tại Quyết định số 866/QĐ-UBND ngày 08/8/2022 của UBND tỉnh: rà soát các tiêu chí phân bổ vốn tại Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND của HĐND tỉnh để đề xuất điều chỉnh cho phù hợp với các Thông tư, văn bản hướng dẫn thực hiện Chương trình của các Bộ ngành Trung ương vừa được ban hành (*nếu có*).

- Trên cơ sở đề xuất của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các Sở, ban ngành; giao Ban Dân tộc tỉnh chủ trì, phối hợp với các Sở, ban ngành và địa phương xây dựng hồ sơ đề nghị sửa đổi Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 07/7/2022 của HĐND tỉnh theo trình tự, thủ tục rút gọn, **trình UBND tỉnh trước ngày 30/10/2022**.

Ban Dân tộc tỉnh kính báo cáo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Sở: NN&PTNT, Tài chính, KHĐT;
- Lãnh đạo Ban;
- Các phòng thuộc Ban;
- Lưu: VT.

TRƯỞNG BAN

Trần Văn Mẫn