

Số: /BDT-CSDT

Quảng Ngãi, ngày tháng năm 2023

V/v tham gia ý kiến đối với
Dự thảo Quyết định của
Thủ tướng Chính phủ

Kính gửi: Ủy ban Dân tộc.

Thực hiện Công văn số 1062/UBND-KGVX ngày 13/4/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh và Công văn số 521/UBND-DTTS ngày 10/4/2023 của Ủy ban Dân tộc về việc tham gia ý kiến vào Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, Ban Dân tộc tỉnh đã tổ chức lấy ý kiến các Sở, ban ngành và các địa phương liên quan; trên cơ sở ý kiến của các cơ quan, đơn vị, Ban Dân tộc tỉnh tổng hợp, tham gia góp ý dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ như sau:

1. Trích yếu của dự thảo Tờ trình của Ủy ban Dân tộc “Về việc ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung, thay thế Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số” là chưa phù hợp với trích yếu của dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ “về chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số” đồng thời tại điểm a khoản 2 Điều 10 dự thảo Quyết định quy định Quyết định này thay thế và bãi bỏ Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số. Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu điều chỉnh trích yếu của các dự thảo cho phù hợp, đảm bảo bao quát các nội dung trong Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

2. Về phân cấp, phân công quản lý, thực hiện chính sách, phát huy vai trò của người có uy tín:

- Tại khoản 2 Điều 3 dự thảo Quyết định quy định “Người có uy tín do các tỉnh, thành phố (sau đây gọi chung là tỉnh) trực tiếp quản lý, phân công, phân cấp thực hiện chính sách và phát huy vai trò của người có uy tín trên địa bàn tỉnh”.

- Tại điểm a khoản 1 Điều 6 “người có uy tín chịu sự lãnh đạo, quản lý trực tiếp của cấp ủy đảng, chính quyền và giữ mối quan hệ phối hợp với Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức thành viên cùng cấp”.

- Tại khoản 2 Điều 6 dự thảo Quyết định quy định “Cấp tỉnh trực tiếp quản lý, thực hiện chính sách và vận động, phát huy, vai trò của người có uy tín

trong phạm vi ảnh hưởng (do tình quy định cụ thể phù hợp với tình hình thực tế của địa phương) từ một huyện trở lên hoặc phạm vi ảnh hưởng hẹp hơn nhưng là địa bàn trọng điểm, phức tạp về an ninh trật tự; những người có uy tín còn lại do cấp huyện trực tiếp quản lý, vận động hoặc giao cho cấp xã thực hiện”.

Như vậy, chỉ đối với nội dung phân cấp, phân công quản lý, phát huy vai trò của người có uy tín nhưng được quy định quá nhiều điểm trong cùng một văn bản quy phạm pháp luật và không có sự đồng nhất giữa các điểm này.

Tại điểm a khoản 3 Điều 4 quy định “*mỗi thôn, buôn, bản, làng, phun, sóc, tổ dân phố và tương đương vùng dân tộc thiểu số có tỷ lệ số hộ dân tộc thiểu số trong tổng số hộ dân từ 15% trở lên được lựa chọn một người có uy tín*” và điểm a khoản 4 Điều 4 dự thảo quy định “*Trưởng Ban công tác Mặt trận thôn tổ chức Hội nghị liên ngành thôn tổ chức lựa chọn, lập văn bản đề nghị UBND cấp xã kiểm tra, tổng hợp UBND cấp huyện. Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định, công nhận và cấp Giấy chứng nhận người có uy tín trên địa bàn huyện theo danh sách được phê duyệt*” nhưng tại khoản 2 Điều 6 quy định cấp tỉnh trực tiếp quản lý, thực hiện chính sách và vận động, phát huy, vai trò của người có uy tín trong phạm vi ảnh hưởng từ một huyện trở lên là chưa phù hợp (*chỉ do một thôn lựa chọn nhưng lại có phạm vi ảnh hưởng từ một huyện trở lên*). Nếu thực hiện sự phân cấp quản lý này cần phải có tiêu chí cụ thể để xác định như thế nào là người có uy tín có phạm vi ảnh hưởng từ một huyện trở lên (*nội dung này trong dự thảo giao cho các địa phương quy định nhưng rất khó thực hiện*).

Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu điều chỉnh, gộp các nội dung quy định về phân cấp quản lý, phát huy vai trò của người có uy tín nêu trên thành một nội dung và quy định theo hướng cơ quan nào quyết định công nhận người có uy tín thì cơ quan đó trực tiếp quản lý, phát huy vai trò của người có uy tín.

3. Tại điểm d, khoản 1, Điều 5 của dự thảo Quyết định qui định: “*Người có uy tín được đi tham quan, học tập, trao đổi kinh nghiệm trong tỉnh (do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định) hoặc ngoài tỉnh (do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định) phù hợp với điều kiện cụ thể và khả năng cân đối nguồn kinh phí của địa phương*”. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bỏ nội dung “*do Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện quyết định*” và nội dung “*do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định*” tại điểm này vì: hiện nay việc thực hiện chính sách đã được UBND tỉnh phân cấp, giao cho cơ quan làm công tác dân tộc cấp tỉnh và UBND các huyện triển khai thực hiện; trên cơ sở nguồn kinh phí bố trí hàng năm các cơ quan được giao nhiệm vụ thực hiện chính sách xây dựng kế hoạch và tổ chức thực hiện phù hợp với tình hình thực tiễn; đồng thời, hiện nay chính sách này đã được tích hợp vào Chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào DTTS và MN vì vậy cần quy định cho phù hợp với các văn bản hướng dẫn thực hiện Chương trình MTQG đã được các cấp có thẩm quyền ban hành.

4. Tại 4 Điều 5 dự thảo quy định “*Các đoàn đại biểu người có uy tín do địa phương tổ chức đến thăm, làm việc tại các cơ quan của Đảng, Quốc hội, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc các cấp ở Trung ương và địa phương được đón tiếp, tặng quà lưu niệm*”; tuy nhiên, tại Thông tư số 02/2022/TT-UBND ngày 30/6/2022 của Bộ trưởng Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc và Thông tư số 15/2022/TT-BTC ngày 04/3/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính không quy định việc “*đón tiếp*” các đoàn đại biểu người có uy tín vì vậy chưa có sự thống nhất giữa các văn bản quy định; kính đề nghị Ủy ban Dân tộc xem xét điều chỉnh cho phù hợp để các địa phương được đón tiếp theo quy định.

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu quy định các chính sách đối với người có uy tín trong dự thảo Quyết định cho phù hợp với các nội dung định tại Nội dung số 01, Tiểu dự án 1, Dự án 10 Chương trình Chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào DTTS và MN được phê duyệt tại Quyết định số 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ và các văn bản hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương.

5. Về nguồn kinh phí thực hiện chính sách, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bỏ điểm a khoản 1 Điều 7 dự thảo Quyết định “*Ngân sách nhà nước đảm bảo theo phân cấp của Luật ngân sách và các văn bản hướng dẫn hiện hành, được bố trí trong dự toán hàng năm của Ủy ban Dân tộc, các cơ quan Trung ương và các địa phương liên quan để thực hiện các chế độ, chính sách đối với người có uy tín và các nội dung, nhiệm vụ được giao tại quyết định này*”.

Nguyên nhân: Hiện nay, chính sách này đã tích hợp vào Nội dung 1, Tiểu dự án 1, Dự án 10 thuộc Chương trình đã được Ủy ban Dân tộc và Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện tại: Thông tư số 02/2022/TT-UBND ngày 30/6/2022 của Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc và Thông tư số 15/2022/TT-BTC ngày 04/3/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính; không thể bố trí 02 nguồn kinh phí khác nhau để thực hiện cùng 01 chính sách dẫn đến sự trùng lặp trong thực hiện. Đồng thời, theo quy định thực hiện Chương trình MTQG, các tỉnh đã bố trí vốn đối ứng thực hiện Chương trình (*trong đó có vốn đối ứng thực hiện Nội dung số 01, Tiểu dự án 1, Dự án 10*) tối thiểu là 15%.

Ban Dân tộc tỉnh Quảng Ngãi tham gia ý kiến, kính đề nghị Ủy ban Dân tộc xem xét tổng hợp điều chỉnh tạo điều kiện thuận lợi cho các địa phương thực hiện chính sách./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (*để (b/c)*);
- Lãnh đạo Ban;
- Các phòng thuộc Ban;
- Lưu: VT, Lục.

**KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thế Nhân