

Số: /BC-BDT

Quảng Ngãi, ngày tháng 10 năm 2023

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả thực hiện Kết luận thanh tra số 77/KL-UBND ngày 02/3/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh về thực hiện chính sách hỗ trợ, biểu dương, khen thưởng đối với hộ gia đình, thôn, xã, huyện thoát nghèo vùng miền núi tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2016-2020**

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Giấy mời số 158/GM-TTT ngày 10/10/2023 Làm việc về kết quả thực hiện và một số khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức thực hiện Kết luận thanh tra số 77/KL-UBND; Ban Dân tộc tỉnh báo cáo kết quả thực hiện Kết luận thanh tra số 77/KL-UBND ngày 02/3/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh về thực hiện chính sách hỗ trợ, biểu dương, khen thưởng đối với hộ gia đình, thôn, xã, huyện thoát nghèo vùng miền núi tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2016 - 2020 như sau:

#### **I. Về triển khai thực hiện Kết luận thanh tra**

Ban Dân tộc tỉnh đã chủ trì, tổ chức họp lãnh đạo Ban để thông qua nội dung Kết luận thanh tra; đã ban hành Kế hoạch số 160/KH-BDT ngày 18/3/2022 để triển khai thực hiện Kết luận thanh tra và giao Văn phòng, tham mưu việc tổ chức Kiểm điểm làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan để xảy ra các sai sót được nêu tại Kết luận thanh tra. Qua kiểm điểm, xem xét có hình thức xử lý kỷ luật (nếu có) đối với công chức thuộc thẩm quyền của Trưởng ban và đề xuất cấp có thẩm quyền xem xét hình thức kỷ luật đối với cá nhân lãnh đạo Ban có liên quan về việc tham mưu xây dựng, ban hành và thực hiện chính sách theo Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 02/6/2017 của UBND tỉnh. Giao Phòng Chính sách Dân tộc tham mưu tổ chức thực hiện các nội dung thuộc trách nhiệm của Ban Dân tộc tỉnh được giao tại Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 02/6/2017 của UBND tỉnh và được Chủ tịch UBND tỉnh giao tại điểm 2.3 khoản 2 mục IV Kết luận số 77/KL-UBND ngày 02/3/2022.

Ban Dân tộc tỉnh đã thực hiện niêm yết công khai Kết luận thanh tra tại Bản tin cơ quan trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày 15/3/2022.

#### **II. Về kết quả thực hiện các nội dung Kết luận thanh tra**

**1. Về kiểm điểm trách nhiệm đối với những sai sót trong công tác lãnh đạo, điều hành của Trưởng Ban, các Phó Trưởng Ban và công chức có liên quan.**

Thực hiện Kết luận của Chủ tịch UBND tỉnh, Ban Dân tộc tỉnh đã xây dựng báo cáo kiểm điểm tại Báo cáo số 210/BC-BDT ngày 05/4/2022; tổ chức họp kiểm điểm trách nhiệm đối với những sai sót trong công tác lãnh đạo, điều hành của Trưởng Ban, các Phó Trưởng Ban và công chức có liên quan và đã báo cáo UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 243/BC-BDT ngày 15/4/2022.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 830/UBND-NC ngày 06/3/2023 về việc tiếp tục thực hiện các Kết luận thanh tra của Chủ tịch UBND tỉnh; Ban Dân tộc tỉnh đã xây dựng báo cáo kiểm điểm, giải trình của tập thể lãnh đạo Ban Dân tộc tỉnh theo Kết luận thanh tra số 77/KL-UBND ngày 02/3/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc thực hiện chính sách hỗ trợ, biểu dương, khen thưởng đối với hộ gia đình, thôn, xã, huyện thoát nghèo ở vùng miền núi tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2016-2020 tại Báo cáo số 368/BC-BDT ngày 28/4/2023; tổ chức kiểm điểm tập thể lãnh đạo Ban Dân tộc tỉnh, kiểm điểm cá nhân các đồng chí lãnh đạo Ban; công chức trực tiếp tham mưu chính sách và đã báo cáo UBND tỉnh (*thông qua Sở Nội vụ, Thanh tra tỉnh*) tại Báo cáo số 373/BC-BDT ngày 28/4/2023. Qua kiểm điểm, đối chiếu với quy định về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức tại Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ, tập thể lãnh đạo Ban Dân tộc tỉnh nhận thấy chưa đến mức phải áp dụng hình thức kỷ luật đối với cá nhân có liên quan trong việc tham mưu xây dựng và triển khai thực hiện chính sách hỗ trợ, biểu dương, khen thưởng đối với hộ gia đình, thôn, xã, huyện thoát nghèo ở vùng miền núi tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2016-2020; đồng thời, nghiêm túc kiểm điểm rút kinh nghiệm trong việc tham mưu, thực hiện chính sách dân tộc trong thời gian đến.

## **2. Về hướng dẫn cụ thể về tiêu chí xác định “có hoạt động sản xuất, kinh doanh tạo ra thu nhập ổn định” làm cơ sở cho các địa phương thực hiện:**

Ngày 14/4/2022, Ban Dân tộc tỉnh đã tổ chức cuộc họp với các Sở: Lao động - Thương binh và Xã hội, Tài chính, Tư pháp, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn để thảo luận, góp ý đối với nội dung hướng dẫn này; trên cơ sở kết quả cuộc họp, Ban Dân tộc tỉnh đã có Công văn số 289/BDT-CSDT ngày 12/5/2022 báo cáo UBND tỉnh một số nội dung vướng mắc trong thực hiện nhiệm vụ này gồm: (1) Nghị quyết 01/2017/NQ-HĐND của HĐND tỉnh và Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND của UBND tỉnh là văn bản quy phạm pháp luật nên thẩm quyền hướng dẫn, làm rõ các nội dung trong các văn bản này là của HĐND tỉnh, Ban Dân tộc tỉnh không có thẩm quyền để hướng dẫn cụ thể về tiêu chí xác định “có hoạt động sản xuất, kinh doanh tạo ra thu nhập ổn định” được quy định trong Nghị quyết 01/2017/NQ-HĐND của HĐND tỉnh; (2) Nghị quyết 01/2017/NQ-HĐND của HĐND tỉnh và Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND của UBND tỉnh đã hết hiệu lực thi hành; vì vậy, việc ban hành văn bản hướng dẫn văn bản quy phạm pháp luật đã hết hiệu lực thi hành là không phù hợp; đồng thời rất khó hướng dẫn, xác định tiêu chí có hoạt động sản xuất kinh doanh tạo ra thu nhập ổn định vì các hoạt động sản xuất kinh doanh của các hộ là rất nhiều, rất khó xác định như thế

nào là có thu nhập ổn định. Mặt khác, tại điểm a khoản 1 Điều 2 Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 02/6/2017 của UBND tỉnh quy định: *“các văn bản cam kết không tái nghèo, tái cận nghèo, mô tả các hoạt động sản xuất kinh doanh đang triển khai tạo ra thu nhập ổn định của hộ có xác nhận của UBND cấp xã (theo mẫu tại phụ lục 1 kèm theo)”*.

Ngày 23/5/2022, UBND tỉnh có Công văn số 2410/UBND-KGVX giao Thanh tra tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan nghiên cứu nội dung báo cáo và đề nghị của Ban Dân tộc tỉnh tại Công văn số 289/BDT-CSĐT ngày 12/5/2022 và căn cứ các quy định, hướng dẫn để tham mưu, đề xuất UBND tỉnh xem xét, giải quyết theo quy định. Ngày 07/6/2022, Thanh tra tỉnh đã tổ chức họp với các cơ quan, đơn vị liên quan để trao đổi, thảo luận về những vướng mắc nêu tại Công văn số 289/BDT-CSĐT ngày 12/5/2022 của Ban Dân tộc tỉnh (*Giấy mời số 73/GM/TTT ngày 01/6/2022*) và báo cáo UBND tỉnh tại Báo cáo số 121/BC-TTT ngày 12/9/2022. Ngày 13/10/2022, Chủ tịch UBND tỉnh có văn bản số 5218/UBND-NC về việc tiếp tục thực hiện các Kết luận thanh tra của Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Thanh tra tỉnh nghiên cứu, rà soát nội dung kiến nghị của Ban Dân tộc tỉnh, cần thiết tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh điều chỉnh Kết luận thanh tra số 77/KL-UBND ngày 02/3/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh, đảm bảo đúng quy định pháp luật và khả thi trong việc tổ chức thực hiện trên thực tế. Ngày 13/12/2022, Thanh tra tỉnh có văn bản số 1159/TTT-NV1 giải trình một số nội dung liên quan đến việc điều chỉnh Kết luận thanh tra đã đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh giao Trưởng Ban Dân tộc tỉnh Chủ trì, phối hợp với các Sở: Tài chính; Lao động - Thương binh và Xã hội; Nông nghiệp và phát triển nông thôn cùng UBND các huyện, thị xã liên quan để hướng dẫn cụ thể *nội dung cam kết “có hoạt động sản xuất, kinh doanh tạo ra thu nhập ổn định”* để làm cơ sở xác định các trường hợp đủ điều kiện chi trả theo quy định”. Ngày 05/01/2023, Văn phòng UBND tỉnh có Công văn số 24/VP-UB truyền đạt ý kiến của Chủ tịch UBND tỉnh đã yêu cầu Thanh tra tỉnh phối hợp với các cơ quan có liên quan tham mưu, thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

### **3. Đối với nội dung tổng hợp kinh phí thực hiện chính sách, phối hợp với Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh xem xét theo quy định:**

Tại ý thứ hai điểm 2.2 Mục 2 Phần IV Kết luận số 77/KL-UBND ngày 02/3/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh giao Chủ tịch UBND các huyện và Thị xã “Chỉ đạo rà soát, lập danh sách, xác nhận và thẩm tra đầy đủ, chặt chẽ các trường hợp được hưởng chính sách cho các năm từ 2017 đến nay mà chưa được hưởng chính sách để tổng hợp, trình đề nghị giải quyết theo đúng trình tự, thủ tục đã quy định tại Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND. Hoàn thành chậm nhất trong tháng 6/2022”. Đến cuối tháng 6/2022, Ban Dân tộc tỉnh không nhận được đề xuất của UBND các huyện; ngày 04/7/2022, Ban Dân tộc đã có Công văn số 468/BDT-CSĐT đề nghị UBND các huyện, thị xã báo cáo nhu cầu kinh phí thực hiện theo Kết luận số 77/KL-UBND gửi về Ban Dân tộc tỉnh trước ngày 08/7/2022; đến ngày 30/8/2022, Ban Dân tộc tỉnh tiếp tục có Công văn số

638/BDT-CSDT đôn đốc các địa phương khẩn trương báo cáo nhu cầu kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ, biểu dương khen thưởng đối với hộ gia đình, thôn, xã, huyện thoát nghèo vùng miền núi. Trên cơ sở báo cáo của UBND các huyện, Ban Dân tộc tỉnh tổng hợp và báo cáo UBND tỉnh, Sở Tài chính nhu cầu vốn thực hiện chính sách tại Công văn số 764/BDT-CSDT ngày 07/10/2022.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại văn bản số 5218/UBND-NC ngày 13/10/2022 về việc tiếp tục thực hiện các Kết luận thanh tra của Chủ tịch UBND tỉnh và Công văn số 1748/VP-KGVX ngày 13/10/2022 của Văn phòng UBND tỉnh truyền đạt ý kiến chỉ đạo của lãnh đạo UBND tỉnh, Ban Dân tộc tỉnh tiếp tục rà soát, tổng hợp nhu cầu vốn của các địa phương và đề xuất Sở Tài chính xem xét trình UBND tỉnh bố trí vốn tại Công văn số 849/BDT-CSDT ngày 28/10/2022. Theo đó, tổng nhu cầu kinh phí thực hiện chính sách là: 67.168,3 triệu đồng, trong đó:

- Hỗ trợ hộ thoát nghèo đồng thời thoát cận nghèo, hộ thoát cận nghèo 02 năm liên tục 2017 - 2018 và học sinh là con hộ thoát nghèo đồng thời thoát cận nghèo: **3.132,6** triệu đồng (*đối tượng chưa được hỗ trợ trong đợt 1 thực hiện trong năm 2018 và hỗ trợ học sinh năm thứ hai*); số lượng đối tượng gồm có: 115 hộ thoát nghèo đồng thời thoát cận nghèo; 294 hộ thoát cận nghèo; 1.139 lượt học sinh (mỗi học kỳ được tính là 1 lượt).

- Hỗ trợ hộ thoát nghèo đồng thời thoát cận nghèo, hộ thoát cận nghèo 02 năm liên tục 2018 - 2019 và học sinh là hộ thoát nghèo đồng thời thoát cận nghèo: **30.454,5** triệu đồng; số lượng đối tượng gồm có: 1.748 hộ thoát nghèo đồng thời thoát cận nghèo; 1.984 hộ thoát cận nghèo; 6.118 lượt học sinh.

- Hỗ trợ hộ thoát nghèo đồng thời thoát cận nghèo, hộ thoát cận nghèo 02 năm liên tục 2019 - 2020 và học sinh là hộ thoát nghèo đồng thời thoát cận nghèo là: **33.581,2** triệu đồng; số lượng đối tượng gồm có: 2.087 hộ thoát nghèo đồng thời thoát cận nghèo; 2.116 hộ thoát cận nghèo; 4.735 lượt học sinh.

Tại Công văn số 3872/UBND-KGVX ngày 11/8/2023 của UBND tỉnh chuẩn bị nội dung phục vụ buổi đối thoại của Bí thư Tỉnh ủy với cán bộ và nhân dân huyện Trà Bồng; UBND tỉnh đã báo cáo Bí thư Tỉnh ủy trong thời gian tới UBND tỉnh sẽ tiếp tục chỉ đạo các sở, ban ngành và địa phương khẩn trương tham mưu UBND tỉnh đề trình HĐND tỉnh xem xét, bố trí kinh phí thực hiện chính sách; rà soát lại đối tượng, chỉ xét hỗ trợ cho các đối tượng đủ điều kiện thụ hưởng chính sách trong giai đoạn 2016 – 2020 và không tái nghèo, tái cận nghèo trong giai đoạn 2021 – 2025.

### **III. Kiến nghị, đề xuất**

Để thực hiện hoàn thành các nội dung theo Kết luận thanh tra số 77/KL-UBND ngày 02/3/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh; Ban Dân tộc tỉnh kiến nghị một số nội dung sau:

1. Đối với nội dung hướng dẫn tiêu chí xác định “có hoạt động sản xuất, kinh doanh tạo ra thu nhập ổn định”: Ban Dân tộc tỉnh đề nghị giao UBND huyện chỉ đạo UBND cấp xã hướng dẫn các hộ được thụ hưởng Chính sách viết bản cam kết không tái nghèo, tái cận nghèo, mô tả các hoạt động sản xuất kinh doanh đang triển khai tạo ra thu nhập ổn định của hộ theo đúng nội dung, biểu mẫu quy định tại phụ lục 1 kèm theo Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 02/6/2017; trường hợp cần thiết, Ban Dân tộc phối hợp UBND huyện hướng dẫn UBND xã thực hiện nội dung này. Thời điểm để các hộ ký cam kết là thời điểm các hộ đủ điều kiện thụ hưởng chính sách theo quy định tại Nghị quyết số 01/2017/NQ-HĐND của HĐND tỉnh.

2. Đối với nội dung tổng hợp kinh phí thực hiện chính sách: đề nghị giao UBND các huyện chỉ đạo rà soát lại đối tượng, chỉ xét hỗ trợ cho các đối tượng đủ điều kiện thụ hưởng chính sách trong giai đoạn 2016 - 2020 và không tái nghèo, tái cận nghèo trong giai đoạn 2021 – 2025; trên cơ sở đó Ban Dân tộc tỉnh tổng hợp gửi Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, bố trí kinh phí thực hiện chính sách theo ý kiến của UBND tỉnh tại Công văn số 3872/UBND-KGVX ngày 11/8/2023.

3. Đề nghị Sở Nội vụ tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh có ý kiến kết luận xử lý trách nhiệm của tập thể lãnh đạo Ban và cá nhân các đồng chí nguyên là lãnh đạo Ban và lãnh đạo Ban theo báo cáo, đề xuất của Ban Dân tộc tỉnh tại Báo cáo số 373/BC-BDT ngày 28/4/2023.

Ban Dân tộc tỉnh kính báo cáo./.

**Nơi nhận:**

- Thanh tra tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Lãnh đạo Ban;
- Các Phòng thuộc Ban;
- Lưu: VT, Thời.

**KT. TRƯỞNG BAN  
PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Thế Nhân**