

Số: /BDT-CSDT

Quảng Ngãi, ngày tháng 11 năm 2023

V/v báo cáo kết quả triển khai
thực hiện Kết luận của Bí thư
Tỉnh ủy

Kính gửi: Sở Nội vụ.

Theo đề nghị của Sở Nội vụ tại Công văn số 1837/SNV-XDCQ ngày 06/10/2023 về việc triển khai Kết luận của Bí thư Tỉnh ủy; Ban Dân tộc tỉnh báo cáo kết quả thực hiện các nhiệm vụ được giao tại Thông báo số 122-TB/VPTU ngày 12/9/2023 của Văn phòng Tỉnh ủy về Kết luận của đồng chí Bùi Thị Quỳnh Vân, Ủy viên Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Bí thư Tỉnh ủy, Chủ tịch HĐND tỉnh tại buổi đối thoại trực tiếp với đại diện cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân huyện Trà Bồng, như sau:

1. Về việc tiếp tục tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo triển khai có hiệu quả Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 – 2030 gắn với Nghị quyết số 02-NQ/TU ngày 17/8/2021 của Tỉnh ủy về tiếp tục đẩy mạnh phát triển kinh tế - xã hội, giảm nghèo bền vững ở các huyện miền núi nói riêng:

Thực hiện Chương trình công tác năm 2023 và Chương trình công tác hàng quý trong năm 2023 của UBND tỉnh; Ban Dân tộc tỉnh đã chủ trì, phối hợp với các Sở ngành, địa phương tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo triển khai thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (*sau đây gọi tắt là Chương trình*) như: ban hành Kế hoạch thực hiện Chương trình năm 2023; ban hành Kế hoạch theo dõi, kiểm tra, đánh giá giữa kỳ thực hiện Chương trình năm 2023; tổ chức Hội nghị thu hút đầu tư thuộc Chương trình giai đoạn 2021-2025; tổ chức Chương trình Chấp cánh ước mơ khởi nghiệp ở vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi tỉnh Quảng Ngãi; tổ chức Hội thảo chia sẻ kinh nghiệm thực hiện Chương trình khu vực Miền Trung, Tây Nguyên và một số tỉnh Đông Nam bộ; tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 12/2023/NQ-HĐND ngày 21/7/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 07/7/2022 của HĐND tỉnh; trình UBND tỉnh xem xét điều chỉnh, bổ sung một số nội dung Kế hoạch thực hiện Chương trình giai đoạn 2021 -2025 được ban hành kèm theo Quyết định số 866/QĐ-UBND ngày 08/8/2022 của UBND tỉnh Quảng Ngãi. Phối hợp với các sở ngành và địa phương tham mưu UBND xem xét điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công và vốn sự nghiệp thực hiện Chương trình năm 2022 và 2023. Chủ trì, phối hợp với các sở ngành, địa phương tham mưu UBND tỉnh báo cáo đánh giá giữa kỳ kết quả thực hiện Chương trình và các báo cáo định kỳ theo quy định. Cập nhật triển khai các văn bản hướng dẫn thực hiện Chương trình.

Ngoài ra, Ban Dân tộc tỉnh đã tham mưu UBND tỉnh báo cáo, đề xuất với các bộ ngành Trung ương xem xét, trình Thủ tướng Chính phủ điều chỉnh Quyết

định số 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 phê duyệt Chương trình cho phù hợp với tình hình thực tiễn; báo cáo, đề xuất các bộ ngành Trung ương hướng dẫn, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc. Phối hợp với các sở, ngành liên quan tham mưu UBND tỉnh ban hành, trình HĐND ban hành các cơ chế tổ chức triển khai thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia cho phù hợp với các văn bản hướng dẫn của Chính phủ và các bộ, ngành Trung ương. Đến nay, các văn bản pháp lý để triển khai thực hiện Chương trình thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND, UBND tỉnh đã được ban hành gần như đầy đủ; các Sở, ban ngành và UBND các huyện đã triển khai thực hiện đạt được một số kết quả nhất định; tỷ lệ hộ nghèo vùng đồng bào DTTS và miền núi trong năm 2023 dự kiến đạt 4,51% (đạt chỉ tiêu đề ra là 4 -4,5%).

Kết quả giải ngân vốn của Chương trình trong 02 năm 2022, 2023: Đến ngày 30/10/2023 là 460,278 tỷ đồng, gồm: ngân sách Trung ương là 430,569 tỷ đồng; vốn ngân sách tỉnh là 29,709 tỷ đồng; trong đó:

- Vốn đầu tư công: Tổng vốn đã giải ngân là 406,814 tỷ đồng, đạt 73,55% tổng kế hoạch vốn giao; gồm: ngân sách Trung ương là 378,786 tỷ đồng đạt 75,63%, ngân sách tỉnh là 28,028 tỷ đồng đạt 53,58%.

- Vốn sự nghiệp: Tổng đã giải ngân là 53,464 tỷ đồng, đạt 10,13% tổng kế hoạch vốn giao; gồm: ngân sách Trung ương là 51,783 tỷ đồng đạt 10,93%, ngân sách tỉnh là 1,681 tỷ đồng đạt 3,11%.

Tuy vậy, việc triển khai thực hiện Chương trình còn tồn tại, vướng mắc như sau:

+ Ngày 24/6/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 38/2023/NĐ-CP, sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP, một số Bộ, ngành Trung ương ban hành các Thông tư, văn bản sửa đổi, bổ sung hướng dẫn thực hiện các dự án, tiểu dự án, nội dung của Chương trình; vì vậy phải rà soát, điều chỉnh các văn bản của tỉnh đã ban hành để phù hợp với quy định của Trung ương nên việc triển khai thực hiện Chương trình bị chậm; tỷ lệ giải ngân vốn của Chương trình trong 02 năm đạt thấp.

+ Các dự án hỗ trợ phát triển sản xuất theo chuỗi giá trị và dược liệu quy định việc nghiệm thu, giải ngân sau đầu tư, chu kỳ hỗ trợ cho cả giai đoạn nên khó khăn trong việc giải ngân kế hoạch vốn hàng năm.

+ Nội dung số 02, Tiểu dự án 2: Đào tạo dự bị đại học, đại học và sau đại học: Đối tượng dự bị đại học tại địa phương rất ít, đăng ký theo học rất đa dạng ngành nghề và địa bàn học tập rộng khắp cả nước nên rất khó khăn trong việc ký hợp đồng các cơ sở đào tạo đại học, sau đại học; UBND huyện cũng không có cơ sở hợp đồng theo hình thức đặt hàng, giao nhiệm vụ theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ; đồng thời việc dùng ngân sách huyện (ngân sách Trung ương đã hỗ trợ có mục tiêu ngân sách huyện) để chi cho cơ sở giáo dục ngoài địa bàn chưa phù hợp với khoản 9, Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước.

+ Nguồn vốn sự nghiệp để thực hiện nội dung đào tạo nghề lớn, tuy nhiên nhu cầu đào tạo nghề rất thấp và đăng ký nhỏ, lẻ ở các ngành nghề, nên gây khó khăn cho việc hợp đồng với cơ sở đào tạo giáo dục nghề nghiệp.

+ Ủy ban Dân tộc chưa hướng dẫn cơ chế “Hỗ trợ đầu tư có thu hồi vốn theo hộ hoặc cộng đồng chăn nuôi, phát triển sản xuất thông qua vay tín dụng chính sách với lãi suất ưu đãi đặc biệt” đối với tiêu dự án 1, dự án 9; ngày 21/6/2023, Ủy ban Dân tộc đã có Công văn số 1017/UBND-DTTS chỉ đạo tạm dừng thực hiện nội dung này.

+ Ủy ban Dân tộc và Bộ Thông tin và Truyền thông mới ban hành Đề án, Thông tư hướng dẫn triển khai thực hiện Ứng dụng công nghệ thông tin hỗ trợ phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo an ninh trật tự vùng đồng bào DTTS và MN, nên hiện nay địa phương mới bắt đầu triển khai thực hiện.

2. Về việc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh kết luận việc thực hiện Nghị quyết số 01/2017/NQ-HĐND ngày 30/3/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh và Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 02/6/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh về hỗ trợ, biểu dương, khen thưởng đối với hộ gia đình, thôn, xã, huyện thoát nghèo ở vùng miền núi tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2016 – 2020.

Thực hiện Kết luận thanh tra số 77/KL-UBND ngày 02/3/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh về thực hiện chính sách hỗ trợ, biểu dương, khen thưởng đối với hộ gia đình, thôn, xã, huyện thoát nghèo vùng miền núi tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2016 – 2020; Ban Dân tộc tỉnh đã triển khai thực hiện các nội dung được Chủ tịch UBND tỉnh kết luận gồm: (1) kiểm điểm trách nhiệm đối với những sai sót trong công tác lãnh đạo, điều hành của Trưởng Ban, các Phó Trưởng Ban và công chức có liên quan trong việc tham mưu ban hành và tổ chức thực hiện chính sách; (2) hướng dẫn cụ thể về tiêu chí xác định “có hoạt động sản xuất, kinh doanh tạo ra thu nhập ổn định” làm cơ sở cho các địa phương thực hiện; (3) tổng hợp kinh phí thực hiện chính sách, phối hợp với Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh xem xét theo quy định.

Tuy nhiên, việc triển khai thực hiện các nhiệm vụ nêu trên còn gặp vướng mắc như sau:

- Về hướng dẫn cụ thể về tiêu chí xác định “có hoạt động sản xuất, kinh doanh tạo ra thu nhập ổn định” làm cơ sở cho các địa phương thực hiện: Ban Dân tộc tỉnh hợp với các sở ngành, địa phương liên quan và đã báo cáo UBND tỉnh một số nội dung vướng mắc trong thực hiện nhiệm vụ này gồm: (1) Nghị quyết 01/2017/NQ-HĐND của HĐND tỉnh và Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND của UBND tỉnh là văn bản quy phạm pháp luật, nên Ban Dân tộc tỉnh không có thẩm quyền để hướng dẫn cụ thể về tiêu chí xác định “có hoạt động sản xuất, kinh doanh tạo ra thu nhập ổn định” được quy định trong Nghị quyết 01/2017/NQ-HĐND của HĐND tỉnh; (2) Nghị quyết 01/2017/NQ-HĐND của HĐND tỉnh và Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND của UBND tỉnh đã hết hiệu lực thi hành. Vì vậy, việc ban hành văn bản hướng dẫn văn bản quy phạm pháp luật đã hết hiệu lực thi hành là không phù hợp; đồng thời rất khó hướng dẫn, xác định tiêu chí có hoạt động sản xuất kinh doanh tạo ra thu nhập ổn định vì các hoạt động sản xuất kinh doanh của các

hộ là rất nhiều, rất khó xác định như thế nào là có thu nhập ổn định. Mặt khác, tại điểm a khoản 1 Điều 2 Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 02/6/2017 của UBND tỉnh quy định: “các văn bản cam kết không tái nghèo, tái cận nghèo, mô tả các hoạt động sản xuất kinh doanh đang triển khai tạo ra thu nhập ổn định của hộ có xác nhận của UBND cấp xã (theo mẫu tại phụ lục 1 kèm theo)” và trong thực tiễn, rất nhiều hoạt động sản xuất kinh doanh đang triển khai tạo ra thu nhập ổn định mà chỉ có địa phương (UBND cấp xã) mới nắm rõ.

- Về nội dung tổng hợp kinh phí thực hiện chính sách, phối hợp với Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh xem xét theo quy định: Ban Dân tộc tỉnh đã tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh, Sở Tài chính nhu cầu vốn thực hiện chính sách tại Công văn số 764/BDT-CSĐT ngày 07/10/2022; tại Công văn số 3872/UBND-KGVX ngày 11/8/2023 của UBND tỉnh chuẩn bị nội dung phục vụ buổi đối thoại của Bí thư Tỉnh ủy với cán bộ và nhân dân huyện Trà Bồng; UBND tỉnh đã báo cáo Bí thư Tỉnh ủy trong thời gian tới UBND tỉnh sẽ tiếp tục chỉ đạo các sở, ban ngành và địa phương khẩn trương tham mưu UBND tỉnh để trình HĐND tỉnh xem xét, bố trí kinh phí thực hiện chính sách; rà soát lại đối tượng, chỉ xét hỗ trợ cho các đối tượng đủ điều kiện thụ hưởng chính sách trong giai đoạn 2016 – 2020 và không tái nghèo, tái cận nghèo trong giai đoạn 2021 – 2025.

Để tháo gỡ những vướng mắc nêu trên, Ban Dân tộc tỉnh đã có báo cáo số 1109/BC-BDT ngày 23/10/2023 gửi Thanh tra tỉnh để tổng hợp, xem xét báo cáo UBND tỉnh cho ý kiến chỉ đạo thực hiện.

3. Về việc thường xuyên hướng dẫn, trao đổi, phối hợp với các sở, ban, ngành, địa phương để triển khai thực hiện có hiệu quả Chương trình phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, nâng cao đời sống cho bà con nhân dân: Ban Dân tộc tỉnh đã chủ động, phối hợp, tham vấn ý kiến của các sở ngành, địa phương liên quan để tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo triển khai thực hiện Chương trình theo quy định; phối hợp chặt chẽ với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh quyết định việc phân bổ vốn, điều chỉnh vốn thực hiện Chương trình theo quy định để phát huy hiệu quả sử dụng vốn của Chương trình. Phối hợp với các sở ngành, địa phương trong việc triển khai thực hiện Kết luận số 65-KL/TW của Bộ Chính trị về công tác dân tộc trong tình hình mới; Chiến lược công tác dân tộc giai đoạn 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Nghị quyết số 06-NQ/TU ngày 04/4/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về công tác dân tộc.

Ban Dân tộc báo cáo Sở Nội vụ để tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Ban;
- Các Phòng thuộc Ban;
- Lưu: VT, Thời.

TRƯỞNG BAN

Hồ Ngọc Thịnh

