

Số: /BC-BDT

Quảng Ngãi, ngày tháng năm 2023

## BÁO CÁO

### **Kết quả kiểm tra thực hiện Chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi năm 2023 (đợt 1) đối với các dự án, tiểu dự án, nội dung thành phần do Ban Dân tộc tỉnh chủ trì**

Thực hiện Kế hoạch số 526/KH-BDT ngày 08/06/2023 của Trưởng Ban Dân tộc tỉnh về việc thực hiện Tiểu dự án 3: Kiểm tra, giám sát, đánh giá, đào tạo, tập huấn tổ chức thực hiện Chương trình thuộc Dự án 10, Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi năm 2023; Ban Dân tộc tỉnh báo cáo kết quả kiểm tra đối với các dự án, tiểu dự án, nội dung thành phần thuộc Chương trình do Ban Dân tộc tỉnh chủ trì như sau:

#### **I. Khái quát chung**

**1. Đối tượng kiểm tra:** UBND các xã Ba Bích, Ba Lê huyện Ba Tư; UBND các xã Sơn Thượng, Sơn Kỳ huyện Sơn Tây; UBND các xã Trà Thủy, Trà Sơn huyện Trà Bồng.

**2. Nội dung kiểm tra:** tình hình tổ chức triển khai và tiến độ thực hiện, giải ngân vốn của các dự án, tiểu dự án và nội dung thành phần thuộc Chương trình do Ban Dân tộc tỉnh chủ trì, gồm: (1) Dự án 1: Giải quyết tình trạng thiếu đất ở, nhà ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt; (2) Dự án 2: Quy hoạch, sắp xếp, bố trí, ổn định dân cư ở những nơi cần thiết; (3) Tiểu dự án 2: Hỗ trợ phát triển sản xuất theo chuỗi giá trị, vùng trồng dược liệu quý, thúc đẩy khởi sự kinh doanh, khởi nghiệp và thu hút đầu tư của Dự án 3; (4) Nội dung số 01: Đầu tư cơ sở hạ tầng thiết yếu vùng đồng bào DTTS&MN của Tiểu Dự án 1 của Dự án 4; (5) Tiểu dự án 4: Đào tạo nâng cao năng lực cho cộng đồng và cán bộ triển khai Chương trình ở các cấp của Dự án 5; (6) Dự án 9: Đầu tư phát triển nhóm DTTS rất ít người và nhóm dân tộc còn nhiều khó khăn; (7) Nội dung số 01, nội dung số 02 của tiểu dự án 1 về chuyển đổi số trong tổ chức triển khai thực hiện Chương trình và tiểu dự án 3 của Dự án 10.

#### **II. Tình hình triển khai Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào DTTS&MN của các xã được kiểm tra.**

1. Công tác chỉ đạo, điều hành.

a) Thành lập Ban Chỉ đạo, bộ máy giúp việc thực hiện Chương trình: UBND các xã được kiểm tra đã thành lập, kiện toàn Ban quản lý các Chương trình MTQG xã, phân công nhiệm vụ cho thành viên Ban Quản lý, cụ thể: xã Ba Bích (tại Quyết định số 83/QĐ-UBND ngày 17/5/2022, Quyết định số

46/QĐ-UBND ngày 05/5/2023 và Quyết định số 01/QĐ- BQL ngày 15/5/2023); xã Ba Lê (tại Quyết định số 51/QĐ-UBND ngày 17/5/2022, Quyết định số 53/QĐ-UBND ngày 31/5/2023); xã Sơn Thượng (tại Quyết định số 227/QĐ-UBND ngày 31/12/2022, Quyết định số 129/QĐ-UBND ngày 01/8/2023); xã Sơn Kỳ (tại Quyết định số 177/QĐ-UBND ngày 27/6/2023); xã Trà Thủy (tại Quyết định số 223/QĐ-UBND ngày 22/9/2022); xã Trà Sơn (tại Quyết định số 123/QĐ-UBND ngày 24/3/2022).

b) Kế hoạch thực hiện Chương trình: UBND các xã Sơn Kỳ, Trà Thủy và Trà Sơn đã ban hành kế hoạch thực hiện Chương trình giai đoạn 2021 – 2025 và hàng năm; UBND các xã Ba Bích, Ba Lê, Sơn Thượng không ban hành kế hoạch thực hiện Chương trình giai đoạn 2021- 2025 và hàng năm.

c) Phân bổ vốn thực hiện Chương trình: Trên cơ sở các Quyết định giao kế hoạch vốn thực hiện Chương trình của UBND cấp huyện; UBND các xã được kiểm tra tổ chức triển khai thực hiện theo quy định của Chương trình.

d) Công tác truyền thông thực hiện Chương trình: UBND các xã triển khai Công tác thông tin, truyền thông, vận động tham gia thực hiện Chương trình thông qua các cuộc họp trực báo tháng, các cuộc họp chi bộ, thông tin về chương trình dự án lên hệ thống mạng xã hội, zalo và thông báo lên hệ thống loa phát thanh của xã, thôn,...; thông báo đến các thôn, các cộng đồng dân cư trên địa bàn xã được biết về nguồn vốn, đối tượng, hình thức thực hiện và các nội dung, các quy định liên quan của chương trình dự án thuộc Chương trình.

đ) Công tác giám sát, đánh giá thực hiện Chương trình: các xã chưa xây dựng kế hoạch kiểm tra giám sát giai đoạn và hàng năm để triển khai thực hiện.

## **2. Tình hình phân bổ và giải ngân vốn năm 2022 và 2023.**

a) Xã Ba Bích: Tổng vốn đầu tư công được giao là 112 triệu đồng; đã thực hiện giải ngân 112 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch vốn giao; tổng kế hoạch vốn sự nghiệp được giao là 3.862 triệu đồng, đã thực hiện giải ngân là 210 triệu đồng, đạt 5,4% kế hoạch giao.

b) Xã Ba Lê: Tổng vốn đầu tư công được giao là 996 triệu đồng; đã thực hiện giải ngân 842 triệu đồng, đạt 84,5% kế hoạch giao; tổng kế hoạch vốn sự nghiệp được giao là 3.768 triệu đồng, đã thực hiện giải ngân là 162 triệu đồng, đạt 4,3% kế hoạch giao.

c) Xã Ba Bích: Tổng vốn đầu tư công được giao là 112 triệu đồng; đã thực hiện giải ngân 112 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch giao; tổng kế hoạch vốn sự nghiệp được giao là 3.862 triệu đồng, đã thực hiện giải ngân là 210 triệu đồng, đạt 5,4% kế hoạch giao.

d) Xã Sơn Thượng: Tổng vốn đầu tư công được giao là 4.085 triệu đồng; đã thực hiện giải ngân 3.560 triệu đồng, đạt 87,1% kế hoạch giao; tổng kế hoạch vốn sự nghiệp được giao là 4.085 triệu đồng, đã thực hiện giải ngân là 90 triệu đồng, đạt 2,2% kế hoạch giao.

đ) Xã Sơn Kỳ: Tổng vốn đầu tư công được giao là 6.325 triệu đồng; đã thực hiện giải ngân 3.211 triệu đồng, đạt 50,8% kế hoạch giao; tổng kế hoạch vốn sự nghiệp được giao là 9.325 triệu đồng, đã thực hiện giải ngân là 113 triệu đồng, đạt 1,2% kế hoạch giao.

e) Xã Trà Thủy: Tổng vốn đầu tư công được giao là 6.006 triệu đồng; đã thực hiện giải ngân 4.491 triệu đồng, đạt 74,8% kế hoạch giao; tổng kế hoạch vốn sự nghiệp được giao là 8.880 triệu đồng, đã thực hiện giải ngân là 248 triệu đồng, đạt 2,8% kế hoạch giao.

a) Xã Trà Sơn: Tổng vốn đầu tư công được giao là 6.814 triệu đồng; đã thực hiện giải ngân 5.995 triệu đồng, đạt 88,0% kế hoạch giao; tổng kế hoạch vốn sự nghiệp được giao là 6.446 triệu đồng, đã thực hiện giải ngân là 662 triệu đồng, đạt 10,3% kế hoạch giao.

**3. Kết quả thực hiện các dự án, tiểu Dự án, nội dung thành phần của Chương trình thuộc phạm vi kiểm tra:** chi tiết tại các báo cáo của UBND các xã kèm theo.

## **II. Đánh giá chung**

### **1. Ưu điểm**

Nhìn chung các địa phương đã có nhiều cố gắng, nỗ lực trong triển khai các hoạt động của Chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi năm 2023; Công tác xây dựng Kế hoạch thực hiện chương trình giai đoạn 2021-2025 và Kế hoạch hàng năm đã được triển khai thực hiện (năm 2022 và năm 2023); thành lập các Ban Quản lý Chương trình của xã để triển khai thực hiện các nhiệm vụ được giao; các dự án được giao cho xã đã được tổ chức triển khai thực hiện, công tác tổ chức tuyên truyền, họp thôn lấy ý kiến của người dân trong triển khai thực hiện các dự án thuộc Chương trình đã được thực hiện; cán bộ, công chức chuyên môn đã có nhiều cố gắng, nỗ lực để tham mưu cho UBND xã trong tổ chức thực hiện các dự án, chính sách được giao; công tác phối hợp với Cấp ủy, Mặt trận và các hội, đoàn thể của xã đã được thực hiện...

### **2. Tồn tại, hạn chế**

a) Về xây dựng kế hoạch thực hiện Chương trình: UBND các xã Ba Bích, Ba Lễ huyện Ba Tơ và UBND xã Sơn Thượng huyện Sơn Hà chưa xây dựng, ban hành kế hoạch thực hiện Chương trình giai đoạn 2021 - 2025 và hàng năm.

b) Công tác rà soát đối tượng thụ hưởng và tổ chức thực hiện các nội dung thuộc các dự án, tiểu dự án, nội dung thành phần sử dụng vốn sự nghiệp của Chương trình còn chậm, nhất là dự án 1 và tiểu dự án 2 thuộc dự án 3; kết quả giải ngân vốn sự nghiệp trong 02 năm 2022 và 2023 của các xã chỉ đạt dưới 10% kế hoạch vốn giao.

c) Việc tổ chức thực hiện các dự án, tiểu dự án, nội dung thành phần của UBND các xã còn tồn tại như sau:

- UBND xã Ba Bích, huyện Ba Tơ:

+ Đối với dự án 1: Nội dung hỗ trợ năm 2022 giữa biên bản họp thôn và bảng đăng ký của hộ dân là không khớp nhau; chưa rà soát, lập hồ sơ đề nghị UBND huyện duyệt danh sách đối tượng thụ hưởng năm 2023 để thực hiện.

+ Đối với nội dung số 02: Hỗ trợ phát triển sản xuất theo chuỗi giá trị thuộc tiểu dự án 2, dự án 3: UBND xã còn lúng túng trong việc lựa chọn hình thức hỗ trợ phát triển sản xuất theo chuỗi giá trị và hỗ trợ phát triển sản xuất theo quy định tại Thông tư số 02/2022/TT-UBND, Thông tư số 02/2023/TT-UBND sửa đổi, bổ sung Thông tư số 02/2022/TT-UBND của Ủy ban Dân tộc và Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND và Nghị quyết số 19/2023/NQ-HĐND của HĐND tỉnh (*theo phân cấp UBND xã thực hiện các dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng nhưng khi họp dân triển khai thực hiện và báo cáo là dự án hỗ trợ phát triển sản xuất theo chuỗi giá trị*); chưa trình cấp có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng để thực hiện.

+ Đối với tiểu dự án 1: Đầu tư cơ sở hạ tầng thiết yếu, phục vụ sản xuất, đời sống trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi thuộc dự án 4: UBND xã sử dụng nguồn kinh phí duy tu, bảo dưỡng để thực hiện xây dựng taluy chống sạt lở tuyến đường Đồng Tiên – Làng Mùm là chưa phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 34 Thông tư số 02/2022/TT-UBND ngày 30/6/2023 của Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc.

- UBND xã Ba Lế, huyện Ba Tơ:

+ Đối với dự án 1: UBND xã không chỉ đạo tổ chức họp thôn để xác định nhu cầu, nội dung hỗ trợ nước sinh hoạt phân tán cho các hộ dân (biên bản họp thôn là để xác định nhu cầu thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất); danh sách nhận vật dụng chứa nước (bồn nước) có hộ không phải là chủ hộ nhận và không có ủy quyền theo quy định tại khoản 4 Điều 3 Thông tư số 55/2023/TT-BTC của Bộ Tài chính.

+ Đối với dự án 3: Tại biên bản họp thôn xác định nội dung thực hiện đối với nguồn vốn được giao cho UBND xã là hỗ trợ phát triển sản xuất theo chuỗi giá trị; nội dung này chưa phù hợp với phân cấp quản lý thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất theo chuỗi giá trị tại khoản 2 Điều 19 và khoản 2 Điều 20 Thông tư số 02/2022/TT-UBND.

+ Đối với dự án 4: Việc khảo sát, lập kế hoạch thực hiện vốn đầu tư chưa phù hợp với thực tế đã dẫn đến việc nâng cấp, sửa chữa công trình nhà văn hóa thôn Vả Lế, Đồng Lâu chưa hoàn thiện như nền của nhà văn hóa, sân của công trình xuống cấp nhưng không được nâng cấp, sửa chữa chưa phát huy hết hiệu quả sử dụng vốn.

- UBND xã Sơn Thượng, huyện Sơn Hà:

+ Đối với Dự án 1: Năm 2022, nội dung hỗ trợ vật dụng chứa nước: trong hồ sơ chưa thể hiện định mức hỗ trợ. Biên bản họp thôn chưa thể hiện rõ nhu cầu cần hỗ trợ của các hộ dân thụ hưởng; Đối với nội dung hỗ trợ nước sinh hoạt tập trung: việc đánh giá hiệu quả sử dụng công trình chưa tốt, việc tổ chức quản lý công trình còn bất cập, tình trạng hộ dân tự ý sử dụng nước sinh hoạt cho các mục đích khác; trong danh sách ký nhận có người ký thay là chưa đảm bảo quy định tại khoản 4 Điều 3 Thông tư số 55/2023/TT-BTC của Bộ Tài chính; năm 2023 chưa triển khai thực hiện cấp hỗ trợ cho các hộ dân.

+ Đối với dự án 3: hồ sơ phương án thực hiện nội dung hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng năm 2022 chưa rõ nội dung đối ứng của hộ dân tham gia dự án và phân kỳ đầu tư; chưa tổ chức triển khai thực hiện hỗ trợ cho các hộ dân thụ hưởng.

+ Đối với dự án 4: các công trình đã hoàn thành, nghiệm thu đưa vào sử dụng nhưng chưa được gắn biển công trình theo quy định tại khoản 3 Điều 32 Thông tư số 02/2022/TT-UBND;

- UBND xã Sơn Kỳ, huyện Sơn Hà:

+ Đối với dự án 1: UBND xã triển khai nội dung hỗ trợ nhà ở cho các đối tượng thụ hưởng còn rất chậm và chưa thông tin đầy đủ đến các đối tượng thụ hưởng, gây ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện của dự án và các quyền lợi của hộ dân.

+ Đối với dự án 3: Biên bản họp thôn không thể hiện đơn vị chủ trì tổ chức họp thôn; không cung cấp thông tin về phương án hỗ trợ, hình thức quay vòng vốn cho các hộ tham dự dự án biết; không thực hiện ký kết hợp đồng hỗ trợ theo quy định tại điểm a khoản 6 Điều 22 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP được sửa đổi bổ sung tại khoản 13 Nghị định số 38/2023/NNĐ-CP của Chính phủ.

+ Đối với dự án 4: đối với vốn đầu tư công thực hiện đầu tư còn dàn trải; cụ thể, công trình đường bê tông xi măng Làng Bâm – Nước Lác chỉ đầu tư khoảng 400m, còn lại khoảng 400m chưa đầu tư lại bố trí vốn đầu tư cho một dự án khác nên chưa phát huy hiệu quả sử dụng vốn. Việc sử dụng vốn sự nghiệp để duy tu, bảo dưỡng công trình nhà văn hóa thôn Làng Riêng còn một số hạng mục đầu tư mới là chưa phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 34 của Thông tư số 02/2022/TT-UBND.

- UBND xã Trà Thủy, huyện Trà Bông:

+ Đối với dự án 1: Công trình nước sinh hoạt đã xây dựng tuy nhiên chưa nghiệm thu bàn giao kịp thời cho người dân sử dụng; các nội dung khác chưa triển khai thực hiện; việc thực hiện vay vốn hỗ trợ làm nhà ở chưa đúng với hướng dẫn của các cấp (*hỗ trợ nhà nước về nhà ở thực hiện theo Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào DTTS và miền núi nhưng hỗ trợ vay vốn lại thực hiện theo Chương trình MTQG giảm nghèo*);

+ Đối với dự án 3: UBND xã tổ chức thực hiện phương thức hỗ trợ phát triển sản xuất theo nhóm cộng đồng trong phương án không có đề xuất phương án mua sắm là do Trưởng nhóm tự mua cấp cho từng hộ dân hay UBND xã mua sắm và cấp cho nhóm hộ theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Thông tư số 55/2023/TT-BTC; trong phương án chưa thể hiện tỷ lệ hộ không nghèo tham gia dự án để dẫn dắt nhóm hộ cũng như được hỗ trợ như các thành viên trong nhóm hộ.

+ Đối với dự án 4: Việc xác định mục tiêu cải tạo nhà văn hoá xã Trà Thủy từ nguồn vốn đầu tư để đáp ứng nhu cầu trụ sở làm việc cho cán bộ trong cơ quan nhằm cải thiện hình ảnh bên ngoài của một cơ quan hành chính cấp xã, góp phần tạo vẻ mỹ quan chung cho xã, tạo thuận lợi cho nhân dân liên hệ công tác (*theo Báo cáo kinh tế kỹ thuật và thẩm định của Phòng Kinh tế và Hạ tầng tại Công văn số 53/KQTĐ-KT&HT ngày 27/2/2023*) là chưa đúng với chức năng của nhà văn hóa xã theo quy định tại Thông tư số 06/2011/TT-BVHTTDL ngày 08/3/2011 của Bộ Văn hóa – Thể thao và Du lịch; một số công trình chưa thực hiện gắn biển tên đường theo quy định tại khoản 3 Điều 32 Thông tư số 02/2022/TT-UBND. Sử dụng vốn sự nghiệp duy tu bảo dưỡng để thực hiện sửa chữa nhà sinh hoạt cộng đồng Thôn 2 và công trình thủy lợi Nước Biêu chưa phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 34 của Thông tư số 02/2022/TT-UBND.

- UBND xã Trà Sơn, huyện Trà Bồng

+ Đối với dự án 1: việc triển khai thực hiện các nội dung hỗ trợ còn chậm; công trình nước sinh hoạt tập trung tổ 1, 2 thôn Sơn Bàn đã thực hiện hoàn thành nhưng chưa nghiệm thu đưa vào sử dụng để phát huy hiệu quả của công trình.

+ Đối với dự án 3: việc xây dựng và phê duyệt các dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng còn nhiều sai sót như: phần căn cứ để xây dựng dự án và phê duyệt áp dụng các văn bản thực hiện của Chương trình MTQG giảm nghèo; nội dung hỗ trợ là bò cái lai Zebu nhưng yêu cầu kỹ thuật là bò cái vàng; biên bản họp thành lập nhóm cộng đồng không bầu nhóm trưởng. Dự án đề xuất phương thức hỗ trợ là hỗ trợ trực tiếp kinh phí cho nhóm trưởng để thực hiện nhưng thẩm định và phê duyệt là hỗ trợ trực tiếp bằng con giống.

+ Đối với dự án 4:

+ Đối với vốn đầu tư 2022-2023: việc triển khai thực hiện dự án còn dàn trải, mỗi công trình giao thông nông thôn chỉ đầu tư một đoạn ngắn không đầu tư hết mà bố trí vốn đầu tư cho dự án khác; tuy nhiên các dự án khác cũng chưa bố trí đủ vốn 100% nên không phát huy hiệu quả của công trình. Việc sử dụng vốn sự nghiệp duy tu bảo dưỡng năm 2022 và 2023 để sửa chữa đường thôn Bắc thôn Tây (*thực chất là đầu tư đường bê tông xi măng trên nền đường đất cấp phối cũ*) là không đúng với quy định về duy tu bảo dưỡng tại khoản 2 Điều 34 của Thông tư số 02/2022/TT-UBND; việc thẩm định đầu tư

mặt đường của Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện là 3,5m không đúng với hồ sơ thiết kế và thi công thực tế mặt đường 05m.

### **III. Kiến nghị, đề xuất**

#### **1. Đề nghị UBND các huyện Ba Tơ, Sơn Hà và Trà Bồng:**

- Chỉ đạo UBND các xã rà soát, khắc phục những tồn tại, hạn chế được nêu tại điểm 2 Mục II của Báo cáo này.

- Tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền đến cán bộ, công chức và người dân về Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào DTTD và MN. Thường xuyên cập nhật, áp dụng đúng các văn bản hướng dẫn, triển khai thực hiện Chương trình của các cấp có thẩm quyền.

- Chỉ đạo các phòng chuyên môn tăng cường công tác hướng dẫn, kiểm tra, giám sát việc thực hiện chương trình của các xã để kịp thời chấn chỉnh những sai sót; phát hiện những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện để tháo gỡ. Tổ chức thẩm định các dự án thuộc Chương trình đúng với quy định, mục đích sử dụng vốn của từng dự án, tiểu dự án, nội dung thành phần của Chương trình.

- Bố trí vốn đối ứng ngân sách địa phương cho UBND các xã để triển khai thực hiện theo đúng quy định tại Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 07/7/2022 của HĐND tỉnh.

#### **2. Đề nghị UBND các xã được kiểm tra**

- Tổ chức khắc phục những tồn tại, hạn chế được nêu tại điểm 2 Mục II của Báo cáo này. Đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn của Chương trình thuộc kế hoạch năm 2022 và 2023 theo quy định.

- Báo cáo kết quả khắc phục theo yêu cầu của Báo cáo này và theo ý kiến chỉ đạo của UBND huyện về Ban Dân tộc tỉnh trước ngày 30/11/2023 để theo dõi.

Ban Dân tộc tỉnh kính báo cáo./.

#### **Nơi nhận:**

- UBND tỉnh;
- UBND các huyện: Ba Tơ, Sơn Hà, Trà Bồng;
- Lãnh đạo Ban;
- Các Phòng thuộc Ban;
- Phòng Dân tộc huyện;
- UBND các xã: Ba Bích, Ba Lế, Sơn Thượng, Sơn Kỳ, Trà Thủy, Trà Sơn;
- Lưu: VT.

**KT. TRƯỞNG BAN  
PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Thế Nhân**